

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

2023-07-31 Nr. NV-1943

| | | | | |
|--|--|--|---|--|
| VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTAS Nr.: TAP-23-900(2) TAIS-23-5722(3) | | DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS MIŠKŲ VALSTYBĖS KADASTRO REORGANIZAVIMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2003 M. SPALIO 9 D. NUTARIMO NR. 1255 „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS MIŠKŲ VALSTYBĖS KADASTRO STEIGIMO IR JO NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO | | |
| | | Rengėjas | Svarstyta | Siūloma |
| Įstatymo įgyvendina- masis teisės aktas | <i>Pasirenkama</i> <input type="checkbox"/> Taip <input checked="" type="checkbox"/> Ne Priėmimo Terminas <i>Data iš kalendoriaus</i> | <i>Aplinkos ministerija</i> | <i>Pasirenkama</i> <input checked="" type="checkbox"/> TAP <input type="checkbox"/> LRV pasitarimas <input type="checkbox"/> LRV posėdis <input type="checkbox"/> Nesvarstyta 2023-07-27 | <i>Pasirenkama</i> <input type="checkbox"/> Svarstyti TAP <input checked="" type="checkbox"/> Svarstyti LRV posėdyje (A dalyje) <input type="checkbox"/> Svarstyti LRV pasitarime <input type="checkbox"/> Gražinti tobulinti |
| Įgyvendina Vyriausybė s programą | <i>Pasirenkama</i> <input type="checkbox"/> Taip <input checked="" type="checkbox"/> Ne | | | |

SPRENDŽIAMA PROBLEMA

Projektas teikiamas atsižvelgiant į Aplinkos ministerijos 2022 m. liepos 21 d. vidaus audito ataskaitoje pateiktas išvadas ir siekiant įgyvendinti ataskaitos rekomendacijas reorganizuoti Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastrą perduodant kadastro tvarkytojo funkcijas iš Valstybinės miškų tarnybos valstybės įmonei Registrų centrui ir tokiu būdu konsoliduoti žemės sklypų ir miškų duomenis vienoje vietoje, įgyvendinant „vieno langelio“ principą. Projektas parengtas vadovaujantis Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo 20 straipsnio 1 dalimi – keičiantis Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro tvarkytojui.

Projektu sprendžiami duomenų apie miško žemę suvienodinimo skirtinguose valstybės kadastruose ir registruose ir informacijos patikimumo didinimo klausimai. Šiuo metu skirtinguose valstybės kadastruose esanti informacija apie miško žemę skiriasi, nesutampa miško žemės plotas, todėl, vykdant ūkinę veiklą iškyla nemažai problemų. Aplinkos ministerijos Centralizuoto vidaus audito skyrius, atlikęs Miškų valstybės kadastro duomenų įrašymo ir tikslinimo proceso vertinimą, nustatė, kad:

- Miškų valstybės kadastro miškų ploto duomenų ir VĮ Registrų centro miškų ploto duomenų nesutapimas siekia beveik 103 tūkst. ha (apie 12 proc. nuo privataus miško ploto);
- Miškų valstybės kadastre sukaupti duomenys apie privačius miško sklypus (40 proc. nuo viso LR miško) nėra aktualūs, tikslūs, teisingi (tikėtina 60 – 70 proc. privačių miško sklypų);
- vertinant pagal esamą ir planuojamą Miškų valstybės kadastro duomenų atnaujinimo spartą, kai per metus atnaujinama 1 proc. privačių miško sklypų duomenų tiesioginiais matavimais miške, abejotina, ar/kada bus pasiektas tikslas turėti tikslus aktualius duomenis apie miškų turtą;
- privatūs vartotojai neturi poreikio ir neįpareigojami teisės aktais informuoti Valstybinę miškų tarnybą apie pokyčius valdomuose miško sklypuose: per metus patikslinami tik 0,5 proc. visų privačių sklypų duomenų, iš jų pagrindinė dalis (85 proc.) – miško ribų tikslinimas;
- Miškų valstybės kadastro naudojami viešasis sektorius, kadangi kito informacijos šaltinio tiesiog nėra, nors akivaizdu, kad duomenys nepatikimi;
- Neaiški Miškų valstybės kadastro paskirtis, sprendžiant pagal kaupiamų duomenų apimtį ir pobūdį.

PROBLEMOS SPRENDIMO PRIEMONĖS

Numatoma, kad konsolidavus informacijos apie žemės sklypus ir apie miškus tvarkymą vienoje institucijoje – VĮ Registrų centre, skirtingų kadastrų duomenys apie tą patį objektą – miškus – nebus nurodomi skirtingi, nesidubliuos informacija ir pagerės jos kokybė. VĮ Registrų centras, turėdamas sukauptą kadastrų tvarkymo patirtį, skaitmenizuos Miškų valstybės kadastro duomenų registravimo ir teikimo klientams procesus, o tai verslui sudarys galimybes operatyviau ir paprasčiau pateikti ir gauti patikimą informaciją apie miškus. Visa informacija ir teikiamos paslaugos bus konsoliduotos vienoje vietoje (įgyvendintas „vieno langelio“ principas). Žemės valdytojams, vykdančioms ūkinę veiklą, tai padės išvengti nesusipratimų bei ginčų su kontrolę vykdančiomis institucijoms.

Projektas prisideda prie Vyriausybės programos 207.3 p. įtvirtinto siekio konsoliduoti valstybės informacinius

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

ištekliaus ir modernizuoti informacines sistemas įgyvendinimo.

Aplinkos ministerija pažymi, kad tiesiogiai Miškų valstybės kadastro duomenų tvarkymui priskirtini **6 etatai**, kuriems išlaikyti (darbo užmokestis) 2022 m. reikėjo **128 264.90 Eur**, 2023 m. – **129 469.56 Eur**. VĮ Registrų centras pagal Valstybinės miškų tarnybos pateiktus suteiktų duomenų teikimo paslaugų kiekius atliko skaičiavimus, pagal kuriuos reikalinga kompensuojama suma už neatlygintą duomenų teikimą **150 tūkst. Eur/metams**. Lėšos, reikalingos Miškų valstybės kadastro duomenų registravimui priskirtiniams etatams išlaikyti ir kompensuojamai sumai už neatlygintą duomenų teikimą, turėtų būti perduotos Ekonomikos ir inovacijų ministerijai, kurios valdymo srityje yra VĮ Registrų centras.

Projektu siūloma:

1. **Reorganizuoti** Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastrą, keičiant kadastro tvarkytoją.
2. **Perduoti** *Valstybinės miškų tarnybos* vykdomas Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro tvarkytojo funkcijas *VĮ Registrų centrui*.
3. **Nustatyti, kad:**
 - 3.1. Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro reorganizavimo pabaiga – **2023 m. gruodžio 31 d.**;
 - 3.2. reorganizuoto Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro veiklos pradžia – **2024 m. sausio 1 d.**;
 - 3.3. reorganizavimo laikotarpiu Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro valdytojo ir tvarkytojo teisės ir pareigos nesikeičia;
 - 3.4. iki Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro reorganizavimo išduoti dokumentai ir (arba) jų kopijos laikomi galiojančiais ir reorganizavus šį kadastrą, kol pasibaigia jų galiojimo terminas, o visi šiame kadastre įregistruoti duomenys laikomi teisingais ir išsamiais, kol jie įstatymų nustatyta tvarka nenuginčyti;
 - 3.5. už Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro duomenų, kadastro informacijos ir kadastrui pateiktų dokumentų kopijų (toliau – duomenys) teikimą, taip pat naujojo kadastro tvarkytojo – VĮ Registrų centro sąnaudų, patirtų dėl įstatymuose, taip pat Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro nuostatuose, patvirtintuose Vyriausybės 2003 m. spalio 9 d. nutarimu Nr. 1255, nustatyto neatlygintino duomenų teikimo, finansavimui laikiniai taikomi Atlyginimo už Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro duomenų, kadastro informacijos ir (arba) kadastrui pateiktų dokumentų kopijų teikimą dydžių sąrašė, patvirtintame Vyriausybės 2016 m. rugsėjo 7 d. nutarimu Nr. 906, nustatyti atlyginimo dydžiai [numatoma, kad ši nuostata įsigaliotų 2024-01-01. Nuo 2025-07-01 turėtų būti pripažintas netekusiu galios Vyriausybės 2016 m. rugsėjo 7 d. nutarimas Nr. 906 ir įsigalioti atitinkami Atlyginimo už registro objekto registravimą, dokumentų teikimą dydžių apskaičiavimo ir atlyginimo už registro objekto registravimą, registro duomenų, registro informacijos, registrui pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą mokėjimo tvarkos aprašo, patvirtinto Vyriausybės 2018 m. sausio 10 d. nutarimu Nr. 45, pakeitimai].
4. **Nustatyti, kad:**
 - 4.1. *Valstybinė miškų tarnyba iki 2023 m. gruodžio 31 d.* perdavimo–priėmimo aktu perduoda visus turimus Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro duomenis, kadastrui pateiktus dokumentus ir (ar) jų kopijas, Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro duomenų teikimo sutartis, kadastro programines priemones, įskaitant programinės įrangos išėties kodus, techninę dokumentaciją, sutartinius įsipareigojimus dėl kadastro tvarkymui reikalingos programinės ir techninės įrangos valstybės įmonei Registrų centrui;
 - 4.2. *Valstybinė miškų tarnyba* apie Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro reorganizavimą informuoja kadastro duomenų teikėjus ir gavėjus paskelbiant informaciją savo interneto svetainėje.
5. **Pakeisti** Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro **nuostatus**, kuriuose patikslinamos kadastro tvarkytojo funkcijos, nurodytos galiojančiuose Miškų valstybės kadastro nuostatuose. Atsisakoma kadastro tvarkytojo atliekamos duomenų patikros natūroje (vietoje); sprendimo dėl miškų inventorizacijos arba jos patikslinimo duomenų tinkamumo registruoti priėmimo teisė suteikiama Valstybinei miškų tarnybai; nustatoma, kad sudaryti kadastro duomenų rinkiniai būtų teikiami skelbti *Lietuvos atvirų duomenų portale* naudojantis *Valstybės duomenų valdysenos informacinės sistemos* funkcionalumu. Taip pat atlikami kiti redakcinio pobūdžio kadastro nuostatų pakeitimai.

ĮGYVENDINIMO MECHANIZMAS

Aplinkos ministerija darbo tvarka informavo, kad VĮ Registrų centras yra parengęs Miškų valstybės kadastro reorganizavimo projekto veiklos planą, kuriame iki 2023 m. pabaigos numatyti konkretūs projekto įgyvendinimo etapai (Teisėkūros poreikio įvertinimas, teisės aktų keitimas, naujų teisės aktų rengimas ir priėmimas; Miškų valstybės kadastro informacijos saugumo ir kibernetinio saugumo atitikties vertinimas; dokumentacijos analizė ir

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

perėmimas bei IT infrastruktūros parengimas; duomenų įvertinimas ir perėmimas; materialaus ir nematerialaus turto perdavimas ir kt.). Atsižvelgiant į tai, manytina, kad su Projekto nuostatų įgyvendinimu susijusios institucijos – Valstybinė miškų tarnyba ir VĮ Registrų centras – yra tinkamai pasirengusios įgyvendinti visus pokyčius.

STEBĖSENA

Stebėsenos rodikliai nenustatyti.

SUINTERESUOTŲ ASMENŲ ĮTRAUKIMAS

Projektas 10 darbo dienų buvo skelbiamas Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje derinti su visuomene, suinteresuotomis valstybės institucijomis.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMAS

- suderinta be pastabų su Kultūros, Sveikatos, Socialinės apsaugos ir darbo, Žemės ūkio, Susisiekimo, Švietimo, mokslo ir sporto, Energetikos, Krašto apsaugos, Vidaus reikalų, Užsienio reikalų ministerijomis, Nacionaline mokėjimo agentūra, Nacionaline žemės tarnyba, Nacionaliniu kibernetinio saugumo centru, Aplinkos apsaugos departamentu, Valstybine saugomų teritorijų tarnyba, VĮ Žemės ūkio duomenų centru.
- Informacinės visuomenės plėtros komitetas ir Specialiųjų tyrimų tarnyba informavo, kad pagal kompetenciją pastabų neteiks.
- Atsižvelgta į Teisingumo, Finansų, Ekonomikos ir inovacijų ministerijų, Valstybinės miškų tarnybos, Valstybės duomenų agentūros, Valstybinės miškų tarnybos, Aplinkos apsaugos agentūros, VĮ Registrų centro pateiktas pastabas (dėl tikslinimų derinimas užbaigtas darbo tvarka).
- Atsižvelgiant į 2023-07-27 tarpinstituciniame pasitarime priimtus sprendimus, pateiktas patikslintas (derintas darbo tvarka) Projektas su lydimaisiais dokumentais pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės ir Ekonomikos politikos grupės teiktas pastabas. Kartu pateiktas Vyriausybės protokolinio sprendimo projektas, kuriame siūloma paveisti:
 1. Valstybinei miškų tarnybai ir VĮ Registrų centrui įvertinti Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastre kaupiamų ir tvarkomų duomenų apimtį, prireikus iki 2023-10-02 pateikti pasiūlymus kadastro valdytojui Aplinkos ministerijai dėl kadastro veiklai reikalingų duomenų apimties patikslinimo.
 2. Aplinkos ministerijai, Valstybinei miškų tarnybai ir VĮ Registrų centrui iki 2023-09-05 įvertinti Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastro duomenų teikimo sutarčių keitimo tikslingumą ir parengti veiksmų planą siekiant užtikrinti šių sutarčių su kadastro duomenų gavėjais galiojimą ir nepertraukiamą vykdymą.
 3. Aplinkos ministerijai iki 2023-12-31 priimti teisės aktus, reikalingus šiam nutarimui įgyvendinti.

KITI SVARBŪS ASPEKTAI

Siūlytina patikslintą Projektą kartu su Vyriausybės protokolinio sprendimo projektu teikti svarstyti Vyriausybės posėdyje.

PAŽYMĄ PARENGĖ

Vaidas Talačka

Ekonomikos politikos grupė, patarėjas